

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ
PAŽYMA**

**DĖL VYRIAUSYBĖS 2014 M. SPALIO 3 D. NUTARIMO NR. 1090 „DĖL 2014–2020 METŲ
EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS ADMINISTRAVIMO
TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO TAP-19-251(2)**

2019-03-22 Nr. NV-828

Vilnius

Projekto rengėjas: Finansų ministerija.

Projekto tikslas: patikslinti 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisykles pagal naujausias ES reglamentų nuostatas, taip pat atlikti pakeitimus, siekiant optimizuoti ES fondų administravimo procesą.

Dabartinė situacija:

Pagrindiniai nutarimu tvirtinamų taisyklių pakeitimai susiję su ES reglamentų pakeitimais (pavadinimais, patikslinimais), taip pat su priemonių įgyvendinimo plano keitimo derinimu – nustatyti atvejai, kada jie nėra derinami su vadovaujančiąja institucija. Taip pat taisyklės papildomos nuostata, kokiais atvejais ministerija turi rengti naują priemonių įgyvendinimo planą ir jį derinti su vadovaujančiąja instituciją taisyklių nustatyta tvarka.

Taip pat atliekami šie korekciniai pakeitimai: patikslintos nuostatos, susijusios su grąžinamosios subsidijos grąžinimo sąlygomis, patikslintos didelės apimties projektų išlaidų deklaravimo nuostatos (nustatyta, kad išlaidos pripažįstamos deklaruotinomis Europos Komisijai kaip ir kitų projektų), nustatyta, kad Veiksmų programos stebėsenos komitetui teikiama informacija apie įgyvendintas priemones, kuriomis bus padidintas ES struktūrinių fondų matomumas, bei atliekami kiti administracinę naštą mažinantys ir ES fondų lėšų administravimą optimizuojantys techniniai pakeitimai.

Projekto esmė:

- Užtikrinti, kad nutarimo nuostatos atitiktų naujausią ES reglamentavimą ir Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 „Dėl atsakomybės ir funkcijų paskirstymo tarp institucijų, įgyvendinant 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programą“ nuostatas;
- sudaryti sąlygas greičiau pradėti įgyvendinti priemones, atsisakant perteklinio dokumentų derinimo su vadovaujančiąja institucija.

Derinimas: teikiamas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas patikslintas nutarimo projektas.

Projektas buvo svarstytas 2019 m. kovo 20 d. Vyriausybės posėdyje ir perkeltas į tarpinstitucinį pasitarimą dėl Ekonomikos ir inovacijų ministerijos (toliau – EIM) prieštaravimo nutarimu tvirtinamų taisyklių 68.2.5.7 punkto formuluotei, kad: „kai įgyvendinančioji institucija arba kitos Taisyklių 68.2.2-68.2.4 papunkčiuose nurodytos institucijos nepritaria projektų finansavimo sąlygų aprašo ar jo keitimo projektui ir (arba) dėl jo pateikia pastabų, išskyrus redakcinio pobūdžio pastabas ir paraiškų vertinimui, projektų įgyvendinimui ir (arba) poprojektiniam laikotarpiui reikšmingos įtakos neturinčias pastabas, į kurias ministerija neatsižvelgia“, projektų finansavimo sąlygų aprašas (toliau – PFSA) yra derinamas su vadovaujančiąja institucija. EIM argumentuoja, kad neįmanoma visais atvejais suderinti PFSA be pastabų, be to, galutinį sprendimą dėl PFSA ginčytinų nuostatų turi priimti pati ministerija, kaip politikos formuotoja.

Atkreiptinas dėmesys, kad pagal dabartinę teikiamo nutarimo minėto punkto formuluotę, suderinti su įgyvendinančiąja institucija PFSA nuostatas reikia ne dėl politikos įgyvendinimo krypčių, o dėl projekto administravimo tvarkos. Primintina, kad už tinkamą projektų administravimą ir priežiūrą bei išlaidų tinkamumo vertinimą yra atsakingos būtent įgyvendinančiosios institucijos, o ne ministerijos. Taip pat, vadovaujančioji institucija yra atsakinga už visos valdymo ir kontrolės sistemos (įskaitant projektų administravimo tvarką) priežiūrą. Be to, pagal esamą projektų administravimo praktiką, pasitaiko atvejų, kuomet neatsižvelgus į įgyvendinančiųjų institucijų pastabas, vėliau kyla projektų administravimo nesklandumų, kas turi tiesioginės įtakos projektų kokybei ir vėlavimui.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad dabartinė nutarimo 68.2.5.7 punkto formuluotė leidžia išvengti pakartotinio PFSA derinimo su vadovaujančiąja institucija būtent tais atvejais, kai pastabos nesusijusios su esminėmis projektų administravimo nuostatomis, todėl EIM pastabos laikytinos nepagrįstomis.

Atitiktis Vyriausybės programai: nutarimo projektas tiesiogiai Vyriausybės programos neįgyvendina.

Dalykinio vertimo išvada:

Siūlytina nutarimo projektą svarstyti Vyriausybės posėdyje, prieš tai apsvarsčius tarpinstituciniame pasitarime.

